

De Minister van Economische Zaken
De heer E. Heinen MSc
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Onderwerp: Nutriënten terugwinning voor grondstoffenonafhankelijkheid en voedselsoevereiniteit

Onze referentie: 2025-013

Datum: 16 juni 2025

Geachte heer Heinen,

Terugwinnen van nutriënten: waarom is het belangrijk?

Tijdens de NAVO-Top in Den Haag staan samenwerken voor soevereiniteit en onafhankelijkheid bovenaan op de agenda. Wij willen u er graag op attenderen dat dit ook nodig is voor ons eigen voedselsysteem. Niet alleen wij, maar ook de planten die we eten, hebben nutriënten nodig. Deze voedingsstoffen — in de vorm van minerale meststoffen (kunstmest) of organische meststoffen (zoals compost, organische reststromen uit de voedingssector en dierlijke mest) — vormen de basis van ons voedselsysteem en verdienen daarom onze aandacht. Nederland is hierbij nog altijd sterk afhankelijk van directe en indirecte¹ import van fossiele meststoffen, en de benodigde grondstoffen daarvoor, uit landen als Rusland en Marokko. Deze afhankelijkheid maakt Nederland kwetsbaar, terwijl wij juist een goede positie hebben om in te spelen op schaarste en overschotten. Met deze brief roepen wij op tot nauwere samenwerking voor voedselsoevereiniteit, grondstoffenonafhankelijkheid in meststoffen en geven wij aanbevelingen voor beleid.

Schaarste

Belangrijke nutriënten zoals stikstof, fosfaat en kalium hebben een fossiele oorsprong, en zijn dus eindig. Dit is goed zichtbaar voor fosfaat dat wordt gewonnen uit mijnen. Deze mijnen liggen grotendeels buiten Europa met name in Rusland en Marokko. Dit creëert een afhankelijkheid in de basis van ons voedselsysteem. Een ander voorbeeld is minerale stikstof. De productie daarvan vereist veel fossiele energie. Oneerlijke concurrentie met goedkope stikstofmeststoffen uit Russisch gas vormt ook een bedreiging voor Nederlandse stikstofmeststoffen². Naast stikstof komt ook veel fosfaat uit Rusland³. Daarmee maken we ons niet alleen afhankelijk, maar dragen we ongewild ook bij aan de Russische oorlogskas⁴. Er is dus niet alleen sprake van schaarste, maar ook van geopolitieke afhankelijkheid.

¹ Indirect hebben veel van de nutriënten in dierlijke mest ook minerale oorsprong dankzij veevoer import. Voor de teelt van dit veevoer worden namelijk veel minerale meststoffen gebruikt.

² [Fertilizers Europe – Beyond Gas, the risk of fertilizer dependence for the EU](#)

³ In 2024 kwam 29% van totale EU-import voor minerale meststoffen en grondstoffen hiervoor uit Rusland. Een groot deel hiervan is stikstof en kalium, maar ook 10% van alle fosfaat import komt hier vandaan. [EU Fertilizer trade – Agridata, Eurostat](#)

⁴ [Alberto Persona – The EU's Phosphate Conundrum \(15 april 2025\)](#)

Overschot

Nutriënten die niet worden opgenomen door planten, dieren of mensen, kunnen het milieu schaden via uitspoeling⁵ of emissies, of ze verdwijnen na consumptie via de afvalwaterzuivering. Alleen al in 2022 spoelde in Nederland naar schatting 17.900 ton fosfor weg via het afvalwater van huishoudens en de agrifoodsector⁶⁷. Als u bedenkt dat in 2023 er 9.000 ton aan minerale fosfaatmeststoffen in Nederland werd gebruikt⁸, wordt duidelijk dat er potentie is om onze behoefte tot twee keer toe te vervullen met fosfaat dat we wegspoelen. Voor kalium is dit potentieel 100%⁹ en voor stikstof 50%¹⁰. Grondstofonafhankelijkheid is haalbaar! Helaas wordt maar een fractie van de bovengenoemde nutriënten teruggewonnen als meststof; het grootste deel eindigt na verbranding als vulmiddel in asfalt en beton.

De nutriëntenkringloop in Nederland kunnen we weer in balans brengen door overschotten om te zetten naar meststoffen. Dit draagt bij aan strategische weerbaarheid, voedselsoevereiniteit en een beter milieu. Daarnaast draagt het voor Nederland bij aan verschillende Europese en nationale doelen en beleidsdossiers:

- [Circulaire economie](#)
- [EU Vision for Agriculture and Food](#)
- [Critical Raw Materials Act](#)
- [Urban Wastewater Treatment Directive](#)
- [EU Bioeconomy Strategy](#)
- [Nitraat richtlijn](#)
- [Kaderrichtlijn Water](#)

Nederland loopt achter op de gemaakte afspraken

Als voorbeeld noemen we circulaire economie. Het Planbureau voor de Leefomgeving stelt dat we achterlopen in deze transitie¹¹, iets wat wij ook zien waar het gaat om het sluiten van de nutriënten kringloop. De transitie van verwerker van reststromen naar producent van circulaire meststoffen is moeilijk door complexe wet- en regelgeving en een disbalans op de meststoffenmarkt waar negatieve prijzen gelden. Het verdienmodel van deze bedrijven draait nog te vaak om het verwerken van reststromen. Er is behoefte aan een gezonde circulaire meststoffenmarkt, waarin terugwinning loont. Daarvoor is ook een actieve rol weggelegd voor de ministeries van LNV, IenW en EZ. Door samen te werken kunnen we niet alleen de nutriëntenkringloop sluiten, maar ook bijdragen aan beleidsdossiers en doelen voor grondstoffen onafhankelijkheid, voedselsoevereiniteit en milieukwaliteit.

Het is zonde dat Nederland achterloopt, juist omdat wij een unieke uitgangspositie hebben om de kansen te benutten die ontstaan bij het sluiten van de nutriëntenkringloop.

Unieke kansen en voorwaarden

De voorwaarden voor het sluiten van de nutriëntenkringloop in Nederland zijn gunstig. Vraag en aanbod liggen dicht bij elkaar door de nauwe verwevenheid van stedelijke en landelijke gebieden.

⁵ [Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu RIVM – Landbouwpraktijk en waterkwaliteit in Nederland](#)

⁶ [StatLine - Zuivering van stedelijk afvalwater; per provincie en stroomgebied district.](#)

⁷ Ongepubliceerde data uit TKI- KNAP, Kringloopsluiting Nutriënten uit Afval en Proceswater.

⁸ [Wageningen University & Research – Verbruik van Kunstmest](#)

⁹ Kalium stromen studie, KNAP project (publicatie in voorbereiding)

¹⁰ Kimo van Dijk, maart 2024, [Project KNAP: Het lot van N in de communale afvalwaterketen en circulaire sanitatie](#), presentatie op "lot van N" symposium.

¹¹ [Nutrient Platform – Rapportage Integrale Circulaire Economie](#)

Daarnaast beschikt Nederland over een sterke meststoffensector die, zowel qua productie als distributie, goed in staat is om circulaire nutriënten te verwerken tot bruikbare producten. Deze sector is bovendien gewend om te opereren binnen sterk geïntegreerde ketens, wat essentieel is om kwalitatieve producten op schaal te kunnen leveren.

Nederland loopt internationaal voorop op het gebied van water en voedsel. De aanwezige kennis, expertise en bedrijvigheid maken dat deze sectoren uitstekend gepositioneerd zijn om nieuwe oplossingen te ontwikkelen. Het sluiten van de nutriëntenkringloop biedt een unieke kans voor deze sectoren om onderscheidende producten, technieken en diensten te ontwikkelen. Daarmee dragen zij niet alleen bij aan circulaire voedselproductie en duurzaam waterbeheer, maar versterken zij ook het verdienvermogen van Nederland op de internationale markt.

Verschillende sectoren en bedrijven zijn al gestart en staan klaar om meer te doen.

Kringloopsluiting in de praktijk – voorbeelden om op voort te bouwen

- **Waterschappen en waterbedrijven** leveren grote inspanningen om te voldoen aan de eisen van de Kaderrichtlijn Water en Urban Wastewater Treatment Directive. Hiervoor wordt ook gewerkt aan terugwinning van nutriënten waarvoor AquaMinerals een goede afzetmarkt zoekt.
- **Slibverwerkers** zoals GMB, HVC en SNB investeren in technologieën om nutriënten terug te winnen, en produceren al ammoniumsulfaat en mineraalrijke slibassen.
- **Kunstmestproducenten** zoals ICL kunnen deze reststromen al verwerken tot circulaire meststoffen.
- **GFT-verwerkers** zoals HVC en Twence zetten GFT-afval om naar compost en maken zo nutriënten weer beschikbaar.
- **De agri-foodsector** beschikt over nutriëntrijke reststromen uit bijvoorbeeld proceswater. De sector wilt deze toepassen als circulaire meststof en vraagt om medewerking.
- **De landbouwsector** is naast afnemer ook producent van meststoffen en boeren kunnen als enige kringlopen sluiten door voedsel te maken uit mest- en reststromen. Ze zijn actief betrokken om dit efficiënter en duurzamer te doen middels precisiebemesting en door waar kan gebruikt te maken van circulaire meststoffen.
- **Mestverwerkende bedrijven** zoals BMC Moerdijk en Twence verwerken mest tot meststoffen die beter toepasbaar zijn en winnen ondertussen energie terug.
- **Technologiebedrijven** zoals Colsen, ontwikkelen systemen die nutriënten terugwinnen uit mest en waterzuiveringsinstallaties.
- **Onderzoekers** van instituten en bureaus zoals WUR, KWR en LeAF ontwikkelen en monitoren nieuwe technieken om nutriënten terug te winnen, brengen behoeften, kansen en knelpunten in kaart en ontwikkelen een beoordelingskader voor veilig gebruik van circulaire meststoffen.

Ondanks deze mooie initiatieven is slechts een klein deel van de meststoffen in Nederland circulair en blijven we afhankelijk van de directe of indirecte meststoffenimport. Dit kan versneld worden door effectief beleid en samenwerking met de waardeketen om deze uit te voeren.

Oproep voor een betrokken overheid

Om deze kansen te benutten en de transitie naar een circulair landbouwsysteem te realiseren, is een betrokken, coördinerende en meewerkende overheid nodig. Daarom roepen wij de overheid op om intensiever samen te werken met de gehele waardeketen om de nutriëntenkringloop te sluiten. Aangehecht deze brief treft vindt u beleidsaanbevelingen die in samenwerking met partners uit de waardeketen zijn opgesteld en gericht zijn op het versnellen van deze transitie. Namens deze partners nodigen wij u graag uit om met ons in gesprek te gaan.

Samen met een betrokken overheid kunnen we de unieke positie van Nederland benutten en serieuze stappen zetten naar een onafhankelijker en soeverein voedselsysteem. Niet alleen voor Nederland, maar ook voor Europa. Zo zorgen we voor gezonde bodems, gezond voedsel en gezond water — voor nu en voor toekomstige generaties.

Deze brief is verstuurd naar de ministers van Infrastructuur en Waterstaat, van Landbouw, Voedselzekerheid, Visserij en Natuur, van Economische Zaken en van Klimaat en Groene Groei.

Wij zien uit naar uw reactie en een vruchtbare samenwerking. Graag bieden wij u onze expertise aan om gezamenlijk deze belangrijke maatschappelijke opgave te realiseren.

Hoogachtend,
NUTRIENT PLATFORM

A handwritten signature in blue ink, appearing to read "J. Baan Hofman".

Jorn Baan Hofman
Secretaris
j.baanhofman@nwp.nl;
+31 (0)70 304 37 00

Bijlage: Beleidsaanbevelingen voor een duurzame nutriëntenkringloop



Het Nutrient Platform is een cross-sectoraal netwerk van 21 organisaties die zich inzetten voor het sluiten van de nutriënten kringloop in Nederland. Het Nutrient Platform is in 2011 opgericht, met als start de ondertekening van het Ketenakkoord Fosfaatkringloop waarin het samen met de Nederlandse overheid de verantwoordelijkheid op zich heeft genomen om organisaties door de gehele waardeketen te ondersteunen bij het sluiten van de nutriënten kringloop voor een duurzamer en onafhankelijker voedselsysteem.



* = betrokken bij deze brief ter kennisgeving

Sluiten van de nutriëntenkringloop – van belangrijk naar urgent

Door geopolitieke spanningen groeit de aandacht voor voedselsoevereiniteit en grondstoffen-onafhankelijkheid. Het sluiten van de nutriëntenkringloop, door gebruik van circulaire meststoffen, levert hier een grote bijdrage aan. Het Nutrient Platform werkt met haar leden en overheid aan ketensamenwerking om dit te realiseren – met zichtbare resultaten.

Ondanks deze inspanningen is slechts een klein deel van de meststoffen in Nederland circulair. Dit komt doordat circulaire nutriënten puur op prijs slecht kunnen concurreren met meststoffen van fossiele oorsprong. Hierdoor blijven we geopolitiek afhankelijk van landen zoals Rusland. Stimulerende maatregelen zijn nodig voor realisatie van verdergaande winning, productie en toepassing van circulaire meststoffen. Samen met de ministeries en partners uit de waardeketen willen we graag aan de volgende aanbevelingen werken.

Beleidsaanbevelingen voor een duurzame nutriëntenkringloop

1. *Structurele samenwerking tussen ministeries en met de waardeketen.* De nutriëntenkringloop raakt meerdere beleidsterreinen. Structurele samenwerking tussen ministeries en de ketenpartijen is cruciaal voor effectieve beleidsuitvoering. Langdurige betrokkenheid en periodiek overleg versterken het vertrouwen en stimuleren private investeringen.
2. *Stimuleer de vraag naar duurzame, circulaire en veilige meststoffen.* De meststoffenmarkt is grensoverschrijdend. Stimulering van duurzamere meststoffen via landbouwbeleid en geharmoniseerde einde-afvalregels op Europees niveau maken toepassing aantrekkelijker en handel eenvoudiger.
3. *Introduceer een subsidieregeling voor duurzame grondstoffenproductie, zoals nutriënten voor meststoffen.* Introduceer, naast de SDE-regeling, een stimulans specifiek voor grondstoffen en dus nutriënten terugwinning. Dit stimuleert het sluiten van de nutriëntenkringloop doordat biogas-producenten, mestverwerkers en waterzuiveringen nutriëntenterugwinning integraal een onderdeel van hun bedrijfsvoering kunnen maken.
4. *Versnel toelating van RENURE-meststoffen.* RENURE is een oplossing voor de disbalans op de Nederlandse meststoffenmarkt. Een gebalanceerde meststoffen markt is essentieel voor de toepassing en acceptatie van circulaire meststoffen.
5. *Beoordeel meststoffen op duurzame en veilige toepassing, niet op herkomst.* Voor gewas en gebruiker zijn de werking en toepassing belangrijker dan de herkomst. Harmoniseer de risicobeoordeling van circulaire, minerale en dierlijke meststoffen op basis van toepassing in plaats van herkomst. Dit effent het speelveld tussen verschillende meststoffen. Daarnaast vragen duurzamere meststoffen ook om ontwikkeling van een systematiek om deze duurzaamheid te beoordelen. Dit maakt dat er scherpere doelen gesteld kunnen worden voor duurzame bemesting die ook praktisch uitvoerbaar en te monitoren zijn.
6. *Versnel en verbeter toelatingsprocedures voor nieuwe meststoffen uit de bio-based economie.* Snellere en transparantere toelating van nutriëntrijke reststromen in de meststoffenwet met terugkoppeling over aanvraag stimuleert innovatie en investeringen in de agri-foodsector.
7. *Faciliteer experimenteerruimte voor circulaire meststoffen.* Creëer ruimte voor praktijkpilots en kennisontwikkeling. Door te experimenteren met diverse meststoffen, gewassen en bodems kan de sector sneller en onderbouwd inspelen op duurzame alternatieven.

Samen met een actieve overheid kan Nederland serieuze stappen zetten naar een onafhankelijk en duurzaam voedselsysteem. Voor gezonde bodems, gezond voedsel en schoon water – voor nu en in de toekomst.